

REFERAT Kontaktforum Handicapområdet d. 30-11-2016

Mødedato Onsdag d. 30. november 2016 kl. 13:00

Mødested Holmstrupgård, Holmstrupgårdvej 39, 8220 Brabrand

Indholdsfortegnelse

Præsentation af Holmstrupgård.....	3
Godkendelse af referat fra sidste møde.....	4
Orientering om Rammeaftale 2017 på det specialiserede social- og undervisningsområde.....	5
Orientering om satspuljeaftale om etablering af specialiserede socialpsykiatriske afdelinger.....	8
Status på den aftalte takstreduktion på socialområdet.....	10
Gensidig orientering.....	11

Punkt 1: Præsentation af Holmstrupgård

1-30-73-25-07

Sagsfremstilling

Områdeleder Rasmus Lagefoged Dinnesen giver en præsentation af Specialområde Holmstrupgård.

Om Holmstrupgård

Holmstrupgård er et helhedsorienteret miljøterapeutisk behandlingstilbud til normalt begavede unge mellem 14 og 23 år med psykiatriske lidelser samt behandling af unge voksne (18-30 år) med spiseforstyrrelser. Cirka 70 unge gør brug af Holmstrupgårds tilbud.

Holmstrupgård behandler følgende målgrupper:

- Unge med skizofreni og andre psykotiske lidelser
- Unge med personlighedsforstyrrelser (f.eks. borderline og spiseforstyrrelser)
- Unge med opmærksomhedsforstyrrelser (f.eks. ADHD)
- Unge med kontaktvanskeligheder (f.eks. Aspergers syndrom)
- Afdelinger til særligt udsatte unge
- Unge voksne (18-30 år) med spiseforstyrrelser.

Hovedsædet i Brabrand ved Aarhus er en gammel proprietærgård, som huser administration, skole, værksted og fire boafdelinger. Desuden driver Holmstrupgård udslusning og efterværn og værested. Derudover har Holmstrupgård startet en afdeling, Æblevangen, i Aarhus N samt et dagtilbud, Enggården, i Holme.

Holmstrupgård er en selvejende institution, hvis bygninger primært er ejet af foreningen [Jysk børneforsorg/Fredehjem](#), der arbejder for vanskeligt stillede børn, unge og familier på et folkekirkeligt grundlag. Det betyder blandt andet, at der ikke er private, økonomiske interesser involveret i driften af Holmstrupgård. Jysk børneforsorg/Fredehjem har indgået driftsoverenskomst med Region Midtjylland.

Beslutning

Der var en præsentation af Holmstrupgård.

Punkt 2: Godkendelse af referat fra sidste møde

1-30-73-25-07

Resume

Godkendelse af referat fra mødet den 7. september 2016 i det regionale kontaktforum på handicapområdet.

Det indstilles,

at referatet godkendes.

Sagsfremstilling

Godkendelse af referat fra mødet den 7. september 2016 i det regionale kontaktforum på handicapområdet.

Beslutning

Referatet blev godkendt uden bemærkninger.

Bilag

Referat fra mødet den 7. september 2016

Punkt 3: Orientering om Rammeaftale 2017 på det specialiserede social- og undervisningsområde

1-30-73-52-15

Resume

Der orienteres om Rammeaftale 2017 på det sociale område.

I forbindelse med udarbejdelse af Udviklingsstrategien har kommunerne tilkendegivet, at de overordnet set oplever, at der er sammenhæng mellem behovet for tilbud og det samlede udbud af tilbud. Endvidere har kommuner og region aftalt, at særlige fokus- og udviklingsområder i 2017 skal være kommunikationsområdet (tale-, høre- eller synshandicap), voksenhandicapområdet samt fælles metodeudvikling og -anvendelse.

Det indstilles,

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Kommunerne og regionen indgår årligt en Rammeaftale om samarbejdet på det specialiserede social- og undervisningsområde. Rammeaftalen består af en faglig udviklingsdel (Udviklingsstrategien) og en kapacitets- og økonomistyringsdel (Styringsaftalen).

Rammeaftale 2017 er vedlagt som bilag. Rammeaftalen er udarbejdet i tæt dialog mellem repræsentanter fra administrationen i de 19 kommuner og Region Midtjylland, hvormed der er skabt et godt afsæt for en fælles indsats på det sociale område. Rammeaftale 2017 er godkendt af Region Midtjylland samt de 19 kommuner i regionen.

Udviklingsstrategien

Udviklingsstrategien har fokus på den faglige udvikling af de tilbud, der er omfattet af Rammeaftalen, og den skal samtidig indeholde et samlet skøn over behovet for pladser og tilbud. Udviklingsstrategi 2017 tager afsæt i indberetninger fra de 19 kommuner og regionen, hvor kommunerne er blevet bedt om at udarbejde en vurdering af sammenhængen mellem deres behov for tilbud og det samlede udbud af tilbud i 2017 samt driftsherrers overvejelser om tilbudsviften.

Overordnet set tilkendegiver de midtjyske kommuner, at der er sammenhæng eller høj grad af sammenhæng mellem kommunernes behov for specialiserede tilbud og det samlede udbud af tilbud, der er omfattet af Rammeaftalen. Dette gælder på såvel voksenområdet som børne- og ungeområdet.

Fælles fokus- og udviklingsområder i Udviklingsstrategi 2017

I Rammeaftale 2017 har de midtjyske kommuner og Region Midtjylland i fællesskab en række fokusområder, hvor det findes særlig vigtigt, at der i det fremadrettede samarbejde er en øget bevidsthed:

- Kommunikationsområdet (tale-, høre- eller synshandicap).
- Voksenhandicapområdet (rammepapir for KKR-målsætning).
- Fælles metodeudvikling og -anvendelse.

Borgere med svære spiseforstyrrelser

Til behandling i Udviklingsstrategi 2017 udmeldte Socialstyrelsen i 2015 en Central Udmelding vedrørende borgere med svære spiseforstyrrelser.

Af rapporteringen viser, at kommunerne i vid udstrækning oplever, at der er sammenhæng mellem kommunernes behov for højt specialiserede indsatser til voksne med en svær spiseforstyrrelse og det samlede udbud heraf. Enkelte kommuner angiver, at de oplever udfordringer med at sikre sammenhæng mellem kommunernes behov for højt specialiserede indsatser til børn og unge med en svær spiseforstyrrelse og det samlede udbud heraf. Dette er der for flere kommuners vedkommende fokus på at håndtere.

Med henblik på at forankre de i rapporten beskrevne opmærksomhedspunkter nedsættes en fælles styregruppe i regi af DASSOS (Den Administrative Styregruppe på Social- og Specialundervisningsområdet) og KOSU (Den Kommunale Styregruppe på Sundhedsområdet), som sammensættes på tværs af kommunale og regionale repræsentanter samt PLO (Praktiserende Lægers Organisation). Det overordnede formål med styregruppen er at udarbejde en række

løsningsmodeller, der kan understøtte og styrke den samlede indsats for gruppen af borgere, der lider af en svær spiseforstyrrelse

Region Midtjylland driver to sociale tilbud, som er hyppigt anvendte til personer med svære spiseforstyrrelser, nemlig Holmstrupgård og Sønderparken (sidstnævnte del af Specialområde Socialpsykiatri Voksne). Region Midtjylland har været inddraget i forbindelse med udarbejdelsen af afrapporteringen.

Fælles fokus på de sikrede institutioner

Kommuner og regioner har på tværs af landet i de to seneste Rammeaftaler sat fokus på tværgående koordination og udvikling af de sikrede institutioner.

Kommuner og regioner på tværs af landet og i den enkelte region indgår i en forpligtende dialog om følgende udviklingsområder:

- Kapacitetsudvikling på de sikrede institutioner
- Kerneopgaven i de sikrede institutioner
- Samarbejde om den unge fra indslusning til udslusning.

Styringsaftalen

Styringsaftalen skal lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen i det kommende år for de tilbud, der er omfattet af Rammeaftalen. Formålet med styringsaftalen er at øge bevidstheden om og stillingtagen til de styringsmæssige konsekvenser af, at kommunerne er afhængige af at købe og sælge på tværs af kommunegrænserne. Det medfører et behov for at koordinere rammerne for køb og salg på det specialiserede social- og undervisningsområde.

Styringsaftalen er stort set uændret i forhold til Rammeaftalen for 2016, herunder takstreduktionen på minimum 3 % i perioden 2015 til 2018, med mulighed for at medregne den reduktion af taksterne, der er gennemført fra 2014 til 2015.

Tilpasning og ændring af kapacitet

I forbindelse med styringsaftalen aftales tilpasning og ændringer af kapacitet. Region Midtjylland har foreslået kapacitetstilpasning på en række regionalt drevne tilbud til Styringsaftalen 2016. Forslagene blev godkendt administrativt på møde i Den Administrative Styregruppe for Social- og Specialundervisningsområdet den 18. maj 2016. Det drejer sig overordnet om følgende ændringer i kapacitet, som er foretaget løbende indenfor tilbuddenes eksisterende målgrupper og rammer:

- Specialområde Børn og Unge: Afvikling af 11 døgnpladser (beliggende i Horsens og Norddjurs kommuner) og 15 dagpladser for børn og unge (beliggende blandt andet i Horsens og Norddjurs kommuner).
- Specialområde Kriminalitetstruede Børn og Unge: Etablering af to døgnpladser til unge voksne (etableret i Norddjurs Kommune).
- Specialområde Socialpsykiatri Voksne: Etablering af 10 dagtilbud til voksne (etableret i Hedensted Kommune).
- Specialområde Autisme: Etablering af syv døgnpladser (etableret i Viborg, Hedensted og Favrskov kommuner) og 21 dagpladser til voksne (etableret i Hedensted Kommune). Samtidig afvikles 10 døgnpladser til voksne (beliggende i Randers Kommune).
- Specialområde Hjerneskode: Afvikling af seks døgnpladser (beliggende i Randers Kommune) og etablering af tre dagpladser til voksne (etableret i Favrskov Kommune).

Alle kapacitetstilpasningerne er begrundet i ændringer i efterspørgslen til specialområdernes tilbud, herunder også geografiske,.

Som konsekvens af regionsrådets beslutning i januar 2016 om opsigelse af driftsoverenskomsten vedrørende det selvejende tilbud Stormly, beliggende i Hedensted Kommune, er dette tilbud med 24 døgnpladser og 28 dagpladser til voksne udtaget af rammeaftalen med virkning fra 1. januar 2017.

Udover ovennævnte kapacitetsjusteringer i rammeaftalen er der i 2016 foretaget større kapacitetsjusteringer i rammeaftalen. Det drejer sig om afvikling af Elbæk (beliggende i Horsens Kommune) under Specialområde Hjerneskode, som regionsrådet blev orienteret om den 23. februar 2016 og afviklingen af Himmelbjerggården (beliggende i Skanderborg Kommune) under Specialområde Børn og Unge, som regionsrådet besluttede på møde den 25. maj 2016.

Bilagene til Rammeaftalen kan findes på hjemmesiden: <http://rammeaftale.viborg.dk/Rammeaftale/Rammeaftale-2017>.

Beslutning

Ann-Britt Wethe orienterede forummet om, at der inden udgangen af 2017 vil være indfriet den aftalte besparelse på 3 %.

Viggo Jonassen fortalte forummet om en konkret henvendelse, han har fået fra et forældrepar. Forældrene fortæller, at de har klaget til tilsynet over, hvad de oplever som betydelige serviceforringelser for deres barn.

Ann-Britt Wethe opfordrede forummets medlemmer til, at man i lignende sager opfordrer klageren til at kontakte ledelsen på stedet eller den øverste ledelse. På den måde vil man hurtigere kunne tage hånd om klagen.

Bilag

Rammeaftale 2017 - Udviklingsstrategi og Styringsaftale

Punkt 4: Orientering om satspuljeaftale om etablering af specialiserede socialpsykiatriske afdelinger

1-31-72-139-16

Resume

Partierne bag satspuljeaftalen har den 14. oktober 2016 indgået en delaftale om udmøntning af satspuljen for 2017-2020 vedrørende Handlingsplan til forebyggelse af vold på botilbud. I henhold til aftalen skal der oprettes specialiserede socialpsykiatriske afdelinger for en mindre gruppe mennesker med svære sindslidelser og en udadreagerende og uforudsigelig adfærd, der har behov for en specialiseret, stabil og helhedsorienteret indsats, som ikke dækkes af de eksisterende tilbud på psykiatriområdet og socialområdet.

Det indstilles,

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

En række alvorlige hændelser på botilbud har sat fokus på, om den eksisterende indsats i den regionale psykiatri, på botilbuddene og samarbejdet imellem disse kan rumme og håndtere behovene hos en mindre gruppe særligt udsatte personer. På den baggrund indgik partierne bag satspuljeaftalen den 14. oktober 2016 en delaftale om udmøntning af 400,8 mio. kr. af satspuljen for 2017-2020 til gennemførelse af en handlingsplan til forebyggelse af vold på botilbud. Aftalen er vedlagt.

Aftalen omfatter dels oprettelsen af specialiserede socialpsykiatriske afdelinger til en specifik målgruppe og dels en række initiativer, der skal fremme en generel voldsforebyggende indsats på landets botilbud.

De specialiserede socialpsykiatriske afdelinger

Målgruppen for de specialiserede socialpsykiatriske afdelinger er en mindre gruppe særligt udsatte personer med svære psykiske lidelser, udadreagerende og uforudsigelig adfærd, gentagne indlæggelser, afbrudte behandlingsforløb og ofte misbrug og/eller dom til behandling, der således lever et relativt kaotisk liv med stor ustabilitet. Det er en gruppe, der har behov for en specialiseret, stabil og helhedsorienteret indsats, der rummer både behandling for psykiske lidelser, en social indsats, rehabilitering og i mange tilfælde også misbrugsbehandling.

Erfaringsmæssigt har det vist sig, at de eksisterende botilbud og de psykiatriske afdelinger har vanskeligt ved at håndtere behovene hos denne gruppe.

Formålet med afdelingerne er gennem en intensiv og helhedsorienteret behandlings- og rehabiliteringsindsats at stabilisere patientens helbred, herunder behandle et eventuelt misbrug og forbedre patientens evne til at håndtere hverdagen. Det forventes, at de specialiserede socialpsykiatriske afdelinger dermed kan nedbringe antallet af voldsepisoder og konflikter, opnå bedre sikkerhed for andre patienter og medarbejdere samt nedbringe anvendelse af tvang over for målgruppen. Der er tale om et tilbud, som ikke erstatter de eksisterende tilbud til borgere med psykiske lidelser. De nye afdelinger forventes at kunne medvirke til at nedbringe antallet af genindlæggelser i psykiatrien, herunder tvangsindlæggelser.

Finansiering

Aftalen indebærer, at der på landsplan etableres i alt 150 pladser på de specialiserede socialpsykiatriske afdelinger. Kapaciteten i den enkelte region fastlægges ud fra behov og efterspørgsel i en rammeaftale mellem regionen og kommunerne i regionen. Ud fra befolkningstallet vil Region Midtjyllands andel af de 150 pladser svare til 34 pladser.

Anlæg

Den specialiserede socialpsykiatriske afdeling forudsættes etableret ved omdannelse og opgradering af eksisterende bygninger eller kapacitet. De afledte kapitaludgifter til investeringer forudsættes at indgå i det forudsatte omkostningsniveau for pladserne.

I satspuljeaftalen afsættes i 2017 40 mio. kr. til fysiske tilpasninger, herunder sikring af flugtveje, alarmsystemer mv. Region Midtjyllands andel af disse midler svarer til ca. 9 mio. kr.

Drift

Den samlede finansiering ved 150 pladser udgør 263 mio. kr., hvoraf staten finansierer godt 26 %, kommunerne finansierer 67 % og regionerne finansierer 7 %. Under forudsætning af at der etableres 34 pladser i Region Midtjylland, er

den foreløbige vurdering, at Region Midtjyllands finansiering vil udgøre ca. 4,2 mio. kr. årligt.

Skærmningspulje

For at håndtere eventuelle særlige udgifter til skærmning af enkelte patienter etableres en skærmningspulje på 18 mio. kr. årligt finansieret af kommunerne. Ved træk på puljen gælder et regionalt finansieringsbidrag på 20 %, hvilket svarer til i alt 4,5 mio. kr.

Øvrige initiativer i satspuljeaftalen

Aftalen omfatter endvidere følgende voldsforebyggende indsatser, der blandt andet skal bidrage til et kompetenceløft og forbedre arbejdsmiljøet på botilbud:

- Et indsatsteam under Socialstyrelsen til forebyggelse af vold på botilbud og forsorgshjem (undervisnings- og kompetenceudviklingsforløb) (27,4 mio. kr.)
- Tilknytning af en fast (praktiserende) læge på længerevarende botilbud (17 mio. kr.)
- Styrket samarbejde og koordinering mellem Arbejdstilsynet og socialtilsynene (6 mio. kr.)
- Vejledning om reglerne for videregivelse af oplysninger om borgerne (0,1 mio. kr.)
- Fælles undervisningsforløb om borgere med en psykisk lidelse og samtidigt misbrug (8 mio. kr.)
- Pulje til styrket sundhedsfaglig rådgivning og lettere adgang til psykiatrisk udredning (59 mio. kr.)
- Justering af reglerne for flytning af borgere med psykiske lidelser uden samtykke (6,3 mio. kr.)
- Øvrige initiativer til at styrke samarbejdet med blandt andre politiet og Kriminalforsorgen.

Den videre proces

I foråret 2017 fremsættes et lovforslag om de specialiserede psykiatriske tilbud som et særskilt kapitel i psykiatriloven. Partierne bag satspuljeaftalen drøfter lovforslaget efter modtagelsen af høringssvarene.

Region Midtjylland følger processen og indleder drøftelser med kommunerne i regionen med henblik på indgåelse af en rammeaftale.

Det forudsættes i aftalen om satspuljen, at de specialiserede socialpsykiatriske afdelinger står klar primo 2018.

Det bliver en udfordring at finde en egnet fysisk placering af den specialiserede socialpsykiatriske afdeling i Region Midtjylland.

Administrationen vil udarbejde en nærmere beregning af udgifterne vedrørende anlæg og drift af pladserne, som forelægges regionsrådet.

Beslutning

Ann-Britt Wetche orienterede kort om aftalen, der indebærer, at der formentlig skal oprettes 34 pladser i Region Midtjylland. Der er stadig en del usikkerhed omkring lovgivningen, som udfordrer planlægningsarbejdet. Institutionerne skal stå klar i starten af 2018.

Forummet aftalte, at man på at kommende møde vil høre om de nye specialiserede socialpsykiatriske afdelinger.

Bilag

Aftaletekst om handlingsplan for forebyggelse af vold på botilbud

Punkt 5: Status på den aftalte takstreduktion på socialområdet

1-30-73-25-07

Resume

Der gives en orientering om status på den i rammeaftalen aftalte takstreduktion på det sociale område.

Det indstilles,

at orienteringen tages til efterretning.

Sagsfremstilling

Det regionale kontaktforum på handicapområdet aftalte på sit møde den 3. september 2015, at forummet som et fast punkt på forummets møder får en status på implementeringen af den i rammeaftalen for 2016 aftalte takstreduktion på socialområdet.

Socialdirektør Ann-Britt Wetche giver på mødet en orientering om status på implementeringen af takstreduktionen.

Beslutning

Ann-Britt Wetche pointerede igen, at man inden udgangen af 2017 vil have indfriet den aftalte besparelse på 3 %.

Punkt 6: Gensidig orientering

1-30-73-25-07

Sagsfremstilling

Gensidig orientering for forummets medlemmer.

Beslutning

Ann-Britt Wethe orienterede om, at Region Midtjylland har fået et skærpet tilsyn på to institutioner. Det drejer sig om Mosetoften, Viborg og Åbrinken, . Ann-Britt Wethe lagde vægt på, at der er fuld tillid til, at de to institutioner under det skærpede tilsyn kan få rettet op på de forhold, Tilsynet har gjort opmærksom på.

Steen Jakobsen fortalte, at Institut for Kommunikation og Handicap har vundet et udbud om at blive leverandør til Socialstyrelsen indenfor specialrådgivning, udredning, vidensarbejde og kursusvirksomhed målrettet førskolebørn med svære vanskeligheder. Den specifikke målgruppe er: Førskolebørn (0-6 år) med svære kommunikative, sociale, udviklingsmæssige eller motoriske vanskeligheder samt pårørende og fagprofessionelle, der arbejder med den nævnte målgruppe.

Kontrakten lyder på 16,5 mio. kr. pr. år og løber over fire år fra den 1. januar 2017 til den 31. december 2020. Tilbuddet er landsdækkende. Opgaven løses med etablering af en hovedafdeling i Aarhus og en satellitfunktion i københavnsområdet.

Alice Holst Brask afslørede, at Norddjurs Kommune har uddelt årets handicappris til Hevring Amatør Teaterselskab og Teatersildene HATS.

Alice Sørensen kunne fortælle, at det er lykkedes FBU-Forældrelandsforeningen at skaffe midler nok til at opretholde rådgivningstelefon.